

LECTURAS EN RELACIONES INTERNACIONALES

Coronel Lex José Parker, Ejército de El Salvador

El presente trabajo consiste en analizar, desde el punto de vista geoestratégico, una serie de obras de reciente publicación cuyos autores, que son militares de diferentes países latinoamericanos, nos entregan su perspectiva geopolítica y estratégica sobre el rol de los militares de la región latinoamericana y su impacto político tanto en sus respectivas naciones como en el escenario regional.

CHILE: LOS MILITARES Y LA POLÍTICA, por Carlos Molina Johnson. Editorial Andrés Bello, Santiago de Chile. 1989.

La presencia de las Fuerzas Armadas de Chile en la vida política, ha constituido siempre un tema de principal importancia en la realidad de la sociedad chilena, la cual está vinculada con la naturaleza y el carácter nacional, y con el funcionamiento de las instituciones muy propias de la identidad histórico-cultural del pueblo de Chile.

Con mucha objetividad, el autor pasa por el “camino de la República” y nos presenta el “protagonismo militar en la vida política de Chile” durante la formación de la Nación. Luego, recorre por el “Estado portaliano” y la participación militar en el proceso político que lo determina. Posteriormente, el autor se detiene a analizar el presente siglo con un capítulo referido a los militares como “espectadores, instrumentos y protagonistas de la vida política de Chile”. Finalmente, el autor proyecta una visión del probable comportamiento de los militares chilenos para el tercer milenio.

Como resumen final, se presentan los resultados obtenidos, en los que se incluyen aquéllos de carácter teórico de la participación militar en la política, e histórico sobre el carácter instrumental y protagónico de los militares en la vida política de Chile; como también se aventura a una visión prospectiva sobre el comportamiento de los militares en la vida política del futuro del país, observando que indudablemente no puede ser menos protagónico de lo que a la fecha ha sido.

Impacto Geopolítico y Estratégico en el Escenario Regional. En Chile, como en muchos países de América Latina, ya con anterioridad a su consolidación como nación-estado la presencia de los

militares adquiere un carácter protagónico, puesto que son hombres pertenecientes a las fuerzas militares de la corona española quienes dan origen a la existencia del nuevo estado independiente. En esa etapa de mayor transcendencia, está presente en la conducción política del estado naciente, la mano del caudillo militar.

Cuando la República se consolida, los militares continúan con su influencia para determinar la estabilidad política, consolidando un sistema político capaz de asegurar su existencia y reproducción en el futuro.

Los intereses de grupos y actores políticos en la historia de la conformación de los estados de América Latina, van entregando a las fuerzas militares roles de diferentes naturalezas, desde instrumentos de solución de conflictos internos, como parte del poder político, como parte protagónica de soluciones políticas nacionales, hasta papeles de simples espectadores del acontecer nacional.

En resumen, el papel de las Fuerzas Armadas, en el transitar histórico de la conformación del estado moderno en América Latina, especialmente en el estado chileno, ha tenido una función política de forma institucional. Por lo tanto, la presencia de los militares en el desenvolvimiento de la vida nacional continuará constituyendo una inevitable realidad, ya sea en el ámbito de la norma constitucional, como en el ámbito de la participación ciudadana que les compete como un derecho ciudadano. En este sentido, las Fuerzas Armadas continuarán desempeñando la función que la sociedad les demande y por consiguiente seguirán teniendo una activa participación en el desarrollo y la seguridad nacional.

DEFENSA, SEGURIDAD Y DEMOCRACIA, por José M. Soto Jiménez. Editorial Taller, C. por A., Santo Domingo. 1998.

El libro en su esencia, encierra una propuesta donde se plantea y justifica la necesidad de una reforma de reconversión militar para modernizar las Fuerzas Armadas dominicanas, sobre la base de una organización renovada y moderna que sirva plenamente a la democracia y a las necesidades del país. En este sentido, el autor ha recorrido al análisis histórico y a la exposición referencial en forma de estudio comparado tomando principalmente como ejemplo a América Latina después de la “Guerra Fría”, donde se está operando una gran reconversión militar, debido a fenómenos tales como las tendencias integracionistas y globalizadoras que están jugando un papel condicionante de relevancia, siendo parte de lo que se conoce como el “nuevo orden mundial”.

Los temas centrales del libro son precisamente la defensa, la seguridad y la democracia y, como amplios postulados temáticos, enmarcan todo el contenido de la lectura. En dicho estudio comparativo se usó el método deductivo para el análisis respectivo. La parte más general de la obra es una herramienta para comprender el establecimiento militar dominicano y la necesidad de su modernización, tan esencial para recomendar soluciones a la problemática.

Los temas principales son los elementos claves del actual proceso militar internacional: la unificación de la estrategia; las nuevas políticas de defensa y seguridad; las crisis misionales de las fuerzas militares del continente; el cambio de la estrategia de seguridad nacional norteamericana y sus giros políticos; la política militar como una política de estado; la importancia de la geopolítica en la estrategia del estado moderno; la realidad de la post Guerra Fría; las nuevas relaciones cívico-militares y la importancia del papel de las Fuerzas Armadas en la gobernabilidad democrática y el efecto en ellas de la crisis del estado como estructura del poder. La última parte del libro es una exposición de la realidad dominicana, su proceso histórico y su problemática; asimismo, la persistencia del formato policial que aún domina la fuerza militar y la militarización de la policía.

Finalmente, el autor presenta una propuesta organizacional de la Fuerza Armada dominicana, basada en la formulación de una política de defensa y seguridad como parte de una estrategia del estado para darle respuesta a la vivencia plena de la democracia.

Impacto Geopolítico y Estratégico en el Escenario Regional. Según el autor, las Fuerzas Armadas han servido en muchos países de América Latina como instrumento para forjar el estado moderno, dado su desarrollo e influencia social en medio de las típicas carencias e imperfecciones de las demás instituciones. El desarro-

llo de las fuerzas militares en América Latina se puede analizar en función del estudio histórico del desarrollo del estado, habiendo ellas pasado desde su fundación por tres etapas: la primera etapa se explica en razón de la creación de los ejércitos como una necesidad para forjar la independencia; en la segunda etapa, aparece un “ejército nacional” identificado con el sector político civil y dependiente de las clases económicas dirigentes; la tercera etapa es producto de la evolución, como núcleo del estado, en un proceso de modernización y tecnificación permanente.

El planteamiento de un proyecto de modernización del Estado lleva consigo la modernización de sus Fuerzas Armadas. En este sentido, la reforma no debe estar planteada en función de una eventual desaparición de las fuerzas militares, sino en la posibilidad de mejorar el paradigma de su ineficiencia y la erosión de su vigencia. Por lo tanto, la nueva política de defensa debe ser una política de poder que dote al estado de un instrumento eficaz para la consecución de los objetivos nacionales.

Las fuerzas militares del hemisferio americano se encuentran frente a lo que podría definirse como una cuarta etapa de la evolución, marcada no sólo por la ola democratizadora, sino también la llamada tercera ola civilizadora que pregonan los Toffler y los efectos de lo que muchos han llamado la “Era Tectónica”. Es así que los estados, frente a las viejas y nuevas amenazas en los umbrales del nuevo milenio, se ven en la disyuntiva de reconvertir a sus fuerzas de defensa para que puedan cumplir su cometido en un escenario dominado por la realidad de la unipolaridad militar mundial y los elementos del llamado “nuevo orden mundial”. Sin embargo, las fuerzas militares deben seguir siendo un instrumento fundamental de la defensa de la soberanía y la integridad del territorio.

En este orden de ideas, es necesario aclarar que las Fuerzas Armadas no deben ser reformadas a la luz de las amenazas que atentan contra su existencia como institución del estado con carácter permanente, sino a la luz de aquellas amenazas que son un peligro para el estado mismo y que atentan contra la existencia de la nación. Por lo tanto, la eficiencia y poder de las Fuerzas Armadas de América Latina residen en la capacidad de organización, educación y valores institucionales para sumir su papel en una clara política de defensa nacional. En este sentido, las reformas militares deben hacerse como consecuencia de la formulación de una política de defensa elaborada según la realidad democrática existente, por lo que la defensa como política de poder es compatible con la democracia.

ECUADOR: GEOPOLÍTICA, PODER Y SEGURIDAD, por Paco Moncayo. Editorial Escuela Politécnica del Ejército, Ecuador. 1994.

El presente libro contiene algunos documentos sobre los instrumentos doctrinarios empleados en la planificación de la seguridad nacional del Ecuador y también un análisis breve de la realidad ecuatoriana. Por supuesto el trabajo, en su primera parte, no constituye una apreciación geopolítica, sino que constituye una visión sobre el desenvolvimiento histórico del Ecuador, su realidad y sus proyecciones.

El Ecuador debe entenderse como un complejo sociocultural que ha logrado generar elementales relaciones de interdependencia y de una parcial proyección histórica conjunta, porque la estructura política se dificulta para la generalidad de los ecuatorianos, debido a la conformación de una sociedad dual gravemente estratificada.

El Ecuador, por su propia debilidad, reflejada en su incapacidad para preservar su patrimonio, sufrió pérdidas territoriales que lo transformaron en uno de los estados más pequeños y vulnerables de Sur América. Su posición geográfica ha incidido drásticamente en sus posibilidades de desarrollo. Su situación geográfica le posibilita disfrutar una ubicación favorable en el ámbito de los países andinos. Con relación a sus vecinos, la situación de inferioridad tanto en extensión como en población y en el nivel de desarrollo le dificulta el mantenimiento de condiciones de igualdad en sus relaciones recíprocas. La coincidencia de intereses comunes a los países del pacífico sur, en cuanto a la defensa de sus recursos marítimos, ha generado un conjunto de actos solidarios en las negociaciones internacionales.

Finalmente, el autor concluye subrayando que para el Ecuador es indispensable diseñar mejores procedimientos en la acumulación y distribución de la riqueza y de

oportunidades; además, racionalizar y organizar todos los mecanismos de la estructura del estado, para aprovechar los escasos recursos en mejores términos de eficiencia, valorizando las instituciones, perfeccionando y profundizando la democracia y definiendo un proyecto nacional viable, con objetivos bien definidos en busca del desarrollo.

Impacto Geopolítico y Estratégico en el Escenario Regional. En la abstracción anteriormente descrita, el autor presenta un libro teórico-práctico, coherente y sistematizado sobre instrumentos doctrinarios de la seguridad nacional y un análisis de la realidad ecuatoriana, que en el ámbito regional representa un factor indispensable para el desarrollo del continente y especialmente de la región andina.

La seguridad es una aspiración y un derecho de los pueblos; las contradicciones son una constante sociológica que puede ser un fenómeno en el desarrollo histórico de las sociedades, o constituirse en un factor de estancamiento y retroceso. Las amenazas para el Ecuador actual se originan, en lo externo, de su relación de dependencia y subordinación con respecto al primer mundo; y en lo interno, de un sistema que privilegia a un grupo minúsculo de la sociedad, lo cual genera condiciones de insatisfacción y frustración para la mayoría. El proceso de acumulación y polarización del poder económico y político conduce de hecho a conflictos insolubles por la vía pacífica. La democracia social, económica y política debe demostrar ser el mejor sistema para proteger a la sociedad de la violencia, y la defensa para prevenirla debe enfocarse en sus causas y no en la eliminación de sus efectos.

LA INFLUENCIA DEL PODER MILITAR EN LA HISTORIA DEL ECUADOR, por Patricio Haro Ayerve. Studio 21, Quito. 1997.

En el presente libro, se puede percibir que hay un objetivo válido, el cual es brindar al lector un instrumento de reflexión y la información debidamente argumentada que permita la mejor comprensión de una institución fundamental de la vida del Estado: “las Fuerzas Armadas”. El conflicto del alto Cenepa dio al Ecuador la imagen de un país renovado y unido, así como nuevas y mejores condiciones para la búsqueda del desarrollo armónico y sostenido. El protagonista indiscutible de las acciones que dieron a la república esta nueva imagen es el poder militar, el que, como parte integrante del poder

nacional, ha tenido una gran influencia en la historia del Ecuador y es precisamente esta influencia la que se analiza en el presente libro. El poder militar se encuadra dentro de las políticas de seguridad nacional y por lo tanto es responsabilidad del gobierno fortalecerlo y emplearlo en beneficio de alcanzar y mantener los objetivos nacionales. Por lo tanto, es muy importante para una nación que su poder militar disponga en forma cuantitativa y cualitativa de los recursos humanos suficientes para hacer de él un factor de fortalecimiento del poder nacional. En este sentido, las Fuerzas Armadas tienen

en sí soportes constitucionales e institucionales tan firmes que les permiten actuar como instrumentos del poder nacional.

El Ecuador tiene doctrina propia, sobre la política de seguridad nacional, basada en una excelente relación con su pueblo, lo que ha permitido que las Fuerzas Armadas sean la institución más respetable del país. En la base del sistema de seguridad nacional, los factores del poder militar pueden modificar, valorizar o depreciaar al poder nacional.

Impacto Geopolítico y Estratégico en el Escenario Regional. El autor nos presenta un estudio muy interesante sobre el poder militar y su significado en la vida del Estado, especialmente para los ecuatorianos. El tema del poder es uno de los más estudiados en las ciencias políticas. Hay toda una escuela del pensamiento que enfoca la política como una forma de lucha, captación y ejercicio del poder. De modo que la expresión militar del poder se refiere a los recursos preponderantemente militares a disposición de los políticos para el logro de los objetivos de una nación. Estos recursos han tenido un proceso histórico de conformación, de formas de em-

plearlos, que han llevado a esa muy latinoamericana forma de confundirlo con el poder político; pero en el balance general tienen particularidades que les permiten un saldo favorable al momento de las evaluaciones.

En la doctrina de Seguridad Nacional, el poder ocupa el lugar central y dominante; es el medio del que se vale la estrategia como un instrumento de la política para el logro de los objetivos naturales de los pueblos, que para un plan de gobierno se convierten en objetivos nacionales, de modo que para alcanzarlos se necesita de la suma de los recursos materiales y espirituales de que dispone el Estado.

En este orden de ideas, los militares —especialmente de la región latinoamericana— son estudiosos permanentes de la doctrina de seguridad nacional y conocen los factores fundamentales del poder nacional, el cual, por tal circunstancia, es un elemento que refuerza su identidad institucional y fomenta ese orgullo de pertenencia que constituye una virtud militar: su inquebrantable voluntad de servicio, siendo la carrera militar la única profesión que implica el sacrificio de la vida del practicante por la defensa de su patria, su pueblo y su familia.

LA VERDAD OCULTA, por el Centro de Estudios Sociopolíticos del Caribe y la Fundación para el Desarrollo Humano Sostenible. Editorial: Sin referencias.

El Centro de Estudios Sociopolíticos del Caribe y la Fundación para el Desarrollo Humano Sostenible han querido contribuir con “la verdad”, desenmarcando los hechos denigrantes contra la población colombiana, que la subversión distorsiona, lanzando al exterior una imagen negativa sobre la realidad de lo que está sucediendo en Colombia. Para dicho fin, se han consolidado estudios y escritos de algunos organismos que, por su seriedad e imparcialidad, representan a un gran sector de la población y que además han sufrido los rigores de la mentira y la desinformación.

En la actualidad, son muchas más las víctimas entre los civiles que las de los combatientes. Por lo tanto, el presente libro tiene como propósito difundir hechos e investigaciones sobre delitos cometidos por grupos armados de Colombia al margen de la ley, informar a la opinión pública nacional e internacional, sobre la verdad que se ha venido ocultando o desfigurando por mucho tiempo y realizar un análisis personalizado de los acontecimientos que han ocurrido en los últimos años. En este sentido, son presentados a la comunidad internacional mediante una actitud orientadora y de disuasión de los factores imperantes de violencia. Lamentablemente, el desarrollo de este tipo de trabajo tiene muchos

obstáculos, porque presentar la realidad, en un medio tan hostil, es bastante complejo. Las ideologías extremistas no permiten que se divulgue que el pueblo ha sido el mayor afectado por esa guerra fratricida contra la democracia.

El secuestro es utilizado como medio de financiación, el terrorismo como medio de intimidación, la extorsión y el boleteo para sembrar el miedo y la zozobra en toda la población.

El conflicto colombiano no tiene únicamente naturaleza militar. El accionar de los grupos subversivos colombianos abarca además los campos jurídico, político, económico y psico-social. Luego de cuarenta años de lucha, Colombia todavía no conoce qué buscan los guerrilleros. Acusan al gobierno y a las instituciones militares de actos de barbarie que ellos mismos cometen. Los permanentes ataques a la economía nacional mantienen desorientada a la población sobre sus pretensiones. Recientemente se les ha visto un especial interés por los temas de la desmilitarización de zonas y por el canje de detenidos. Esto sugiere que el objetivo ahora sea el tema del reconocimiento internacional como una fuerza beligerante.

Finalmente, el libro narra sobre el proceso de paz en

Colombia, señalando con mucha consistencia el problema que implica la generosidad de las concesiones del gobierno, ya que las peticiones de la guerrilla incluyen elementos políticos y jurídicos que pueden implicar la desmembración del territorio colombiano.

Impacto Geopolítico y Estratégico en el Escenario Regional. El presente libro nos narra toda una epopeya de un pueblo subyugado por el irracionalismo de la violencia, generada por grupos armados al margen de la ley que han conquistado posiciones claves en los campos político, económico y social. El mejor ejemplo se encuentra en el caso del cartel del narcotráfico de Medellín, que ha logrado objetivos jurídicos, como la abolición de la extradición.

La situación del conflicto colombiano es, hoy en día, diferente de la de hace treinta años, porque hay matices que han ampliado la lucha, pasando de ser un simple conflicto interno a lo que se ha llamado “internacionalización del conflicto”. La trascendencia de las acciones armadas en Colombia ha ido más allá de sus fronteras y se encuentran bajo la estricta vigilancia de organismos internacionales de

derechos humanos y del derecho internacional humanitario, lo que ha llevado a que la comunidad internacional se pronuncie y señale a Colombia como una de las naciones más violentas del continente. Situaciones de esta índole empobrecen la imagen de Colombia hacia el exterior, y como consecuencia la caída de la inversión multinacional repercute obviamente en el crecimiento económico del país. Por otro lado, la actividad del narcotráfico internacional ha creado un ambiente de inseguridad y desprestigio que está llevando al país al caos político, económico y social, lo que va en detrimento de un desarrollo armónico y sostenido.

Los agentes generadores de violencia en Colombia han tenido orígenes distintos y han afectado a la comunidad en diversos frentes, casi siempre con un denominador común: el uso de la violencia como medio para la consecución de objetivos políticos. En este orden de ideas, el impacto del conflicto armado, con ingrediente de narcotráfico en Colombia, ha creado incertidumbre en el ámbito regional y mundial, en cuanto a las relaciones recíprocas se refiere. **MR**

El coronel Lex José Parker se desempeña como Subcomandante de la Escuela de las Américas, en el Fuerte Benning, Georgia. Su formación liberal incluye la licenciatura en ciencias políticas y la Maestría en ciencias políticas y administración pública. Es graduado del Curso de Comando y Estado Mayor, en El Salvador, destacándose posteriormente con el título de profesor militar. En el transcurso de su carrera se ha desempeñado en los diferentes cargos contemplados en la carrera militar, desde comandante de sección hasta comandante de batallón. Participó en la campaña militar contra la insurgencia marxista en El Salvador desde el año 1980 hasta el año 1992. Otros cargos relevantes incluyen los de Director de la Escuela de Comando y Estado Mayor “Dr. Manuel Enrique Araujo”, Director de la Escuela de Infantería “Gral. Manuel José Arce”, y Director de Administración del Ministerio de la Defensa Nacional.

